

**ГОУ ВПО РОССИЙСКО-АРМЯНСКИЙ
(СЛАВЯНСКИЙ) УНИВЕРСИТЕТ**

Составлена в соответствии с государственными требованиями к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников по указанным направлениям и Положением РАУ «О порядке разработки и утверждения учебных программ».

УТВЕРЖДАЮ:



№ 02/23 от 18 июля 2023г.

Институт: Экономики и бизнеса

Название института

Кафедра: Экономики и финансов

Название кафедры

Автор(ы): Лалаян Ваагн Степанович, к.э.н

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Дисциплина: Государственно-частное партнерство: теория и практика

Для магистерских программ:

Направление: Экономика (38.04.01)

Магистерская программа "Мировая экономика"

ЕРЕВАН 2023

1. Общая аннотация курса

1.1. Аннотация

Данный учебно-методический комплекс по дисциплине «Государственно-частное партнерство: теория и практика» состоит из программы учебной дисциплины, теоретического и практического блоков.

Механизм ГЧП является эффективным инструментом привлечения инвестиций, в том числе иностранных, в важнейшие отрасли экономики государства. В современной трактовке ГЧП рассматривают как ресурсный и организационно-управленческий взаимовыгодный альянс государства, бизнеса, банков, международных финансовых организаций и других институтов в сфере реализации крупномасштабных финансовых общественно-значимых проектов на основе законодательных актов и специальных соглашений, баланса взаимных интересов. Эффективность такого партнерства обеспечивается не столько за счет прямого обобществления финансовых ресурсов на условиях софинансирования (соинвестирования), разделения рисков и взаимной выгоды, сколько использованием уникальных возможностей каждого из участников проекта.

Целью освоения учебного курса «Государственно-частное партнёрство» является освоение студентами знаний, характеризующих существующие и формирующиеся правила и практики взаимодействия государственного и частного сектора в Армении и за рубежом в области реализации инфраструктурных, социальных проектов, предполагающих их организационное и инвестиционное сотрудничество.

Программа курса «Государственно-частное партнерство: теория и практика» содержит практический и теоретический анализ особенностей реализации ГЧП проектов, предусмотренных для изучения магистрантами студентами I курса по специальности «Международная экономика». Дисциплина рассчитана на 72 академических часа, из которых 36 – аудиторных, а также самостоятельной работы студентов с последующим контролем – 36 часа.

На лекциях предполагается изложение теоретических основ государственно-частного партнерства, истории развития ГЧП, моделей и форм ГЧП, сфер применения и объектов ГЧП, структуры рисков ГЧП, особенностей правового регулирования ГЧП, этапов реализации ГЧП проектов, а также особенностей развития и регулирования ГЧП в Армении и мирового опыта в сфере ГЧП. Особое внимание будет уделено изучению модели оценки фискальных рисков ГЧП (PFRAM). Семинарские занятия включают в себя в основном занятия по практическому применению модели оценки фискальных рисков, в частности, ввод данных в модель, получение результатов оценки,

интерпретация результатов, рекомендации по проводимой политике реализации ГЧП проектов по результатам и т.д.

Студентам предоставляется помощь в самостоятельном изучении материала, проводится дополнительное разъяснение наиболее трудных вопросов в индивидуальном порядке. В самостоятельную работу студентов входит исследовательская деятельность, подготовка презентаций, работа в группе, ознакомление с аналитическими материалами в рамках дисциплины, выполнение домашних заданий в процессе подготовки к семинарским занятиям и т.д..

1.2. Требования к исходным уровням знаний и умений студентов.

Приступая к изучению данного курса, магистранты должны обладать знаниями и умениями в области экономики и математики в рамках бакалавриата. Кроме того, студентами должны быть ранее изучены такие дисциплины как макроэкономика и финансы.

2. Цель и требования к уровню освоения дисциплины

2.1. Цель и задачи дисциплины

Целью освоения курса «Государственно-частное партнёрство: теория и практика» является освоение студентами знаний, характеризующих существующие и формирующиеся правила и практики взаимодействия государственного и частного сектора в Армении и за рубежом в области реализации инфраструктурных, социальных проектов, предполагающих их организационное и инвестиционное сотрудничество, а также освоение работы с моделью оценки фискальных рисков ГЧП.

2.2. Требования к уровню освоения содержания дисциплины.

После прохождения дисциплины студент должен:

- Обладать базовыми знаниями в области ГЧП, в частности студент должен иметь представление о следующих темах: сущность, признаки и история развития ГЧП; способы осуществления, модели и формы ГЧП; приоритизация проектов, сферы применения и объекты ГЧП; структура рисков ГЧП; правовое регулирование ГЧП; договор о ГЧП и этапы реализации ГЧП проектов;

особенности развития, правовое регулирование и проекты ГЧП в Армении; мировой опыт реализации ГЧП проектов. Кроме того студент, прошедший данный курс должен иметь четкое представление и уметь работать с моделью оценки фискальных рисков ГЧП.

- Уметь самостоятельно работать с литературой, рекомендованной преподавателем, и обладать навыками самостоятельного поиска информации.
- Уметь работать с базами данных.
- Обладать исследовательскими навыками, уметь грамотно оформлять научно-исследовательскую работу, представлять результаты исследования в рамках презентаций.

3. Трудоемкость дисциплины и виды учебной работы по учебному плану

Виды учебной работы	Всего, в акад. часах	Распределение по семестрам					
		2 сем	3 сем	4 сем	5 сем.	6 сем	7 сем.
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Общая трудоемкость изучения дисциплины по семестрам, в т. ч.:	72	72					
1.1. Аудиторные занятия, в т. ч.:		36					
1.1.1. Лекции		18					
1.1.2. Практические занятия, в т. ч.		18					
1.1.2.1. Обсуждение прикладных проектов		10					
1.1.2.2. Кейсы							
1.1.2.3. Деловые игры, тренинги							
1.1.2.4. Контрольные работы							
1.1.2.5. Другое (изучение модели PFRAM)		8					
1.1.3. Семинары							
1.1.4. Лабораторные работы							
1.1.5. Другие виды (указать)							
1.2. Самостоятельная работа, в т. ч.:							
1.2.1. Подготовка к экзаменам							
1.2.2. Другие виды самостоятельной работы, в т.ч. (указать)							
1.2.2.1. Письменные домашние задания							
1.2.2.2. Курсовые работы							
1.2.2.3. Эссе и рефераты							
1.2.2.4. Другое (указать)							
1.3. Консультации							
1.4. Другие методы и формы занятий							
Итоговый контроль (Экзамен, Зачет, диф. зачет - указать)							

5. Содержание дисциплины

5.1. Тематический план и трудоемкость аудиторных занятий (Модули, разделы дисциплины и виды занятий) по учебному плану

Разделы и темы дисциплины	Всего (ак. часов)	Лекции (ак. часов)	Практ. Занятия (ак. часов)	Семина- ры (ак. часов)	Лабор. (ак. часов)	Другие виды занятий (ак. часов)
1	2=3+4+5+6 +7	3	4	5	6	7
Раздел 1. Теоретические основы государтсвенно-частного партнерства	12	12				
Тема 1.1. Сущность, история развития и модели ГЧП	4	4				
Тема 1.2. Приоритизация проектов, сферы применения и объекты ГЧП	2	2				
Тема 1.3. Структура рисков ГЧП	2	2				
Тема 1.4. Правовое регулирование ГЧП и этапы реализации ГЧП проектов	4	4				
Раздел 2. ГЧП в Армении	4	4				
Тема 2.1. Правовое регулирование ГЧП и реализованные ГЧП проекты в Армении	4	4				
Раздел 3. Мировой опыт и модель оценки фискальных рисков ГЧП	20	2	18			
Тема 3.1. Мировой опыт реализации ГЧП проектов и модель оценки фискальных рисков	20	2	18			
ИТОГО	36	18	18			

5.2. Содержание разделов и тем дисциплины:

Раздел 1. Теоретические основы государственно-частного партнерства (12 часов - лекция)

Тема 1.1. Сущность, история развития и модели ГЧП (4 часа - лекция)

Подходы к определению ГЧП. Признаки ГЧП. История развития ГЧП. Эволюция концессионных соглашений. Способы осуществления ГЧП. Институциональное и контрактное ГЧП. Модели государственно-частного партнерства. Характеристика и признаки моделей ГЧП. Основные формы ГЧП.

Тема 1.2. Приоритизация проектов, сферы применения и объекты ГЧП (2 часа - лекция)

Проекты государственно-частного партнерства. Определение приоритизации проектов. Процесс приоритизации и реализации ГЧП проектов. Роль государства и частного партнера. Сферы применения ГЧП. Объекты государственно-частного партнерства.

Тема 1.3. Структура рисков ГЧП (2 часа - лекция)

Сущность и определение рисков ГЧП. Распределение рисков и выгод между партнерами. Структура рисков ГЧП. Базовые риски ГЧП. Риски проектирования и подготовительного этапа. Риски создания объекта. Риски эксплуатации объекта. Риски получения доходов партнерами. Прочие риски. Особые обстоятельства и их закрепление в договорах о ГЧП. Перечень особых обстоятельств.

Тема 1.4. Правовое регулирование ГЧП и этапы реализации ГЧП проектов (4 часа - лекция)

Особенности правового регулирования ГЧП. Опыт некоторых стран. Принципы ГЧП. Открытость и доступность информации. Обеспечение конкуренции. Равноправие сторон ГЧП. Справедливое распределение рисков. Свобода заключения договоров. Законодательство о ГЧП, векторы развития. Договор о ГЧП, особенности заключения. Существенные условия соглашений. Полномочия органов государственной власти. Этапы реализации ГЧП проектов.

Раздел 2. ГЧП в Армении (4 часа - лекция)

Тема 2.1. Правовое регулирование ГЧП и реализованные ГЧП проекты в Армении (4 часа - лекция)

Особенности правового регулирования ГЧП в Армении. Закон о ГЧП. Проблемы и недостатки закона. Иные законодательные акты. Несовершенства законодательства о ГЧП в Армении. Виды и формы ГЧП в Армении. Процесс заключения соглашений и реализации ГЧП проектов. Реализованные проекты в Армении.

Раздел 3. Модель оценки фискальных рисков ГЧП (2 часа – лекция, 18 часов – практические занятия)

Тема 3.1. Модель оценки фискальных рисков ГЧП проектов (2 часа – лекция, 18 часов – практические занятия)

Краткое описание модели оценки фискальных рисков ГЧП. Понятие фискальных издержек и рисков. Особенности бюджетирования, стандарты учета и отчетности ГЧП. Управление рисками ГЧП.

5.3. План практических занятий

Практическое занятие 1. Работа с моделью PFRAM 2.0. (4 часа)

Ввод данных, особенности учета, результаты и их интерпретация. Проекты, финансируемые со стороны государства.

Практическое занятие 2. Примеры проектов финансируемых государством. (6 часов)

Примеры проектов финансируемых государством: новый госпиталь, скоростная дорога, школа.

Практическое занятие 3. ГЧП на практике (2 часа)

Опыт реализации ГЧП проектов в Австралии.

Практическое занятие 4. Примеры проектов финансируемых государством (4 часа)

Примеры проектов финансируемых государством: большой мост, международный аэропорт.

Практическое занятие 5. Матрица рисков и шоки модели PFRAM (2 часа)

Матрица фискальных рисков. Анализ портфеля проектов и шоки чувствительности.

6. Учебно-методическое обеспечение дисциплины

6.1. Рекомендуемая литература:

а) Базовый учебник

1. Авторский курс лекций, презентации в Power Point.

б) Основная литература

1. Борщевский Г. А. Государственно-частное партнерство: учебник и практикум для вузов / Г. А. Борщевский. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.
2. Громова Е.А. Государственно-частное партнерство и его правовые формы: учебное пособие. М.: Юстицинформ, 2019.
3. Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере ГЧП. – ЕЭК ООН, 2008.
4. Соколов М. Ю., и Маслова С. В. (2017). Государственно-частное партнерство: теоретические основы и практика применения в России и зарубежных странах: учебник.
5. PPP FISCAL RISK ASSESSMENT MODEL PFRAM 2.0. – User manual. – IMF, World Bank, 2019.

в) Дополнительная литература

1. Алпатов, А. А. Государственно-частное партнерство. Механизмы реализации / А.А. Алпатов, А.В. Пушкин, Р.М. Джапаридзе. - М.: Альпина Паблишер, 2014.
2. Балицкая И.А. Правовое природа концессионного соглашения // Современное право. 2013. № 9.
3. Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. М.: Статут, 2012.
4. Белицкая А.В. Специальный инвестиционный контракт как правовая форма государственно-частного партнерства // Предпринимательское право. 2016. № 3.
5. Варнавский В.Г., Климов А.Б., Королев А.В. Государственно-частное партнерство: теория и практика. Учебник для ВУЗов. М.: ГУ-ВШЭ, 2010.
6. Гатауллина А.А. Государственно-частное партнерство: теоретические основы // Молодой ученый. 2013. № 9.

7. Государственно-частное партнерство. Учебник / Н. А. Игнатюк. — М. : Юстицинформ, 2012.
8. Зайнашева З.Г., Семкина О.Б. Государственно-частное партнерство в сфере оказания социально-значимых услуг // Вестник Университета. 2013. № 3.
9. Ивановских Л.Б. Государственно-частное партнерство // Науковедение. 2015. № 5.
10. Игнатюк, Н. А. Государственно-частное партнерство: моногр. / Н.А. Игнатюк. - Москва: Высшая школа, 2014.
11. Публично-частное партнерство в России и зарубежных странах: правовые аспекты / под ред. В.Ф. Попондопуло, Н.А. Шевелёвой. М.: Инфотропик Медиа, 2015.
12. Родионова О.Ю. Зарубежный опыт и модели правового регулирования публично-частного партнерства // Вестник РУДН. 2014. № 2. С. 221-229.
13. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Лучшие практики. – МЭР РФ, 2016.
14. Соколов, И.А. Государственно-частное партнерство как инструмент поддержки инноваций / И.А. Соколов. - М.: Дело, 2015.
15. Ткаченко И.Н. Государственно-частное партнерство. Учебное пособие. – Юрайт, 2019.
16. Шпакович Д.К. Развитие правовых форм государственно-частного партнерства // Научный журнал ИТМО. 2014. № 1.
17. Farrugia C., Reynolds T., Orr R. Public-Private Partnership Agencies: A Global Perspective. Collaboratory for Research on Global Projects, 2008.
18. Grimsey D., Lewis M. Public private partnerships: the worldwide revolution in infrastructure provision and project finance. GB: Edward Elgar Publishing, 2004.
19. Longa R. Urban Models and Public-Private Partnership. Berlin: Springer, 2011.
20. New Perspectives on the Public–Private Divide / ed. by the Law Commission of Canada. Canada: UBC Press. Vancouver, 2003.
21. PPP FISCAL RISK ASSESSMENT MODEL (PFRAM). – IMF, 2013.

г) Законы, законодательные и нормативные акты

1. Закон о ГЧП Республики Армения.
2. Законы о ГЧП стран мира.
3. “Պետություն-մասնավոր գործընկերության ծրագրերի գծով Հայաստանի Հանրապետության պայմանական պարտավորությունների հաշվարկման և գնահատման

մեթոդաբանությունը սահմանելու մասին” ՀՀ կառավարության 6 նոյեմբերի 2020 թվականի N 1785-Լ որոշում.

4. “ՀՀ պետություն-մասնավոր գործընկերության քաղաքականություն” ՀՀ կառավարության 2017 թ. նոյեմբերի 9-ի նիստի N 47 արձանագրային որոշում.

դ) Статистические и информационные источники

1. Официальный сайт Министерства финансов Республики Армения, www.minfin.am.
2. Официальный сайт Министерства экономики Республики Армения, www.mineconomy.am.
3. Официальный сайт Статистического Комитета Республики Армения, www.armstat.am.
4. Сайт Всемирного Банка, <https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/library/public-private-partnerships-international-monetary-fund>.
5. <https://library.pppknowledgelab.org/>.

6.2. Материально-техническое обеспечение дисциплины

В чтении лекций используется проектор